

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

**Информация**  
**по результатам проведенной экспертизы проектов бюджетов поселений**  
**Куйтунского района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.**

р.п.Куйтун

15.12.2014г

Контрольно-счетной палатой муниципального образования Куйтунский район в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о КСП, плана работы КСП на 2014 год, соглашениями о передаче КСП полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля были проведены экспертизы 21 проекта бюджетов поселений на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов с подготовкой соответствующих заключений.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития территории в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 БК РФ. При этом в поселениях остается актуальной проблема достоверности показателей прогноза социально-экономического развития. В основном во всех поселениях отсутствует взаимосвязь прогноза социально-экономического развития территории и проекта бюджета, что является нарушением п.1 ст.174.1 Бюджетного кодекса РФ. Пояснительные записки к прогнозу социально-экономического развития не содержат обоснований параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектами бюджетов, в основном, соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ. Вместе с тем, в нарушение указанной статьи БК РФ, одновременно с проектами бюджетов большинство поселений не в полном объеме представили методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов передаваемых полномочий на районный уровень, не разработан прогноз социально-экономического развития Панагинского поселения, Тулюшским поселением не представлены предварительные итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2014 год.

В нарушение ст.179.4. решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период не установлен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в Уховском, Панагинском, Андрюшинском поселениях.

При формировании бюджета в соответствии с требованиями ст.184.1. всеми поселениями установлены объемы условно утверждаемых расходов на плановый период 2016 и 2017 годов, позволяющие создать резерв, который в очередном бюджетном периоде может быть использован для принятия новых расходных обязательств или для перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов. В соответствии с п.5 ст. 184<sup>1</sup> БК РФ под условно утверждаемыми расходами понимаются не распределенные в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета бюджетные ассигнования. Однако, фактически все утверждаемые проектом решения о бюджете расходы в Лермонтовском, Барлукском, Чеботарихинском, Карымском, Ленинском, Большекашелацком, Харикском поселениях распределены в полном объеме по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов, по ведомственной структуре расходов. В Уховском поселении условно утверждаемые расходы на 2016год и 2017год запланированы с нарушением норм бюджетного законодательства (п.3 ст.184.1 БК РФ) – менее 2,5% и 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) соответственно.

Основные характеристики бюджетов поселений, к которым в соответствии со ст.184.1 БК РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, прогнозируются:

На 2015 год финансовый год:

по доходам - в сумме 146149 тыс.руб.

по расходам - в сумме 148218 тыс.руб.

по дефициту – в сумме 2069 тыс.руб.

на плановый период 2016 года

по доходам - в сумме 139559 тыс.руб.

по расходам - в сумме 141957 тыс.руб.

по дефициту – в сумме 2398 тыс.руб.

на плановый период 2017 года

по доходам - в сумме 139032 тыс.руб.

по расходам - в сумме 141351 тыс.руб.

по дефициту – в сумме 2319 тыс.руб.

Следует заметить, что бюджеты сельских поселений на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов прогнозируются бездефицитными. Бюджет Куйтунского городского поселения прогнозируется с дефицитом на 2015 год в сумме 2069 тыс.руб., или 9,1% к общему объему доходов, без учета безвозмездных поступлений, на 2016 год соответственно 2398 тыс.руб., или 9,5%, на 2017 год соответственно 2319 тыс.руб., или 9%.

Результаты рассмотрения проектов решения в части прогнозируемых доходов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов свидетельствует о соблюдении в основном требований бюджетного законодательства, предъявляемых к формированию бюджета (ст.174.1 БК РФ). Вместе с тем, пояснительные записки к проектам бюджета большинства поселений не содержат полной информации о планируемых доходах и расходах, а лишь констатируют плановые цифры без проведения детализированного анализа и расчетов, что не в полной мере обеспечивает прозрачность планируемых доходов и затрудняет оценку достоверности предлагаемых назначений по доходам. По мнению КСП, прогнозы поступлений отдельных видов доходов требуют пояснения и уточнения в сторону увеличения в Куйтунском городском поселении, Харикском, Большекашелакском, Ленинском, Уянском сельских поселениях.

Задолженность по налоговым доходам в бюджеты поселений по состоянию на 01.10.2014 года составляет 3005,6 тыс.руб., в том числе земельный налог 2059,5 тыс.руб., по неналоговым доходам 385 тыс.руб.

В связи с этим приоритетным является задача совершенствования механизмов администрирования налоговых и неналоговых платежей, а также принятие мер по сокращению задолженности по арендной плате, недоимкам по налогам.

В связи с несбалансированностью бюджета не в полном объеме предусмотрены бюджетные ассигнования по всем видам расходов. В целом по сравнению с ожидаемым исполнением 2014года предусматривается снижение расходов бюджета поселений в 2015 году на 34997 тыс.руб., или на 19% и связано это со снижением безвозмездных поступлений в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в бюджеты поселений в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов обусловлено тем, что в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами субъектов Российской Федерации и соответственно проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и

2017 годов» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами муниципальных образований. Таким образом, как и в предыдущие годы, сохраняется возможность последующей неоднократной корректировки объема безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ в местный бюджет в сторону увеличения.

В бюджетах поселений на 2015-2017 годы доходы по прочим безвозмездным поступлениям в форме получения спонсорской помощи не запланировано.

По итогам экспертизы, Контрольно-счетная палата МО Куйтунский район делает вывод, что проекты бюджета городского и сельских поселений на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, в целом, соответствует бюджетному законодательству РФ и могут быть с учетом замечаний и предложений, указанных в заключениях, рекомендованы к принятию.

Председатель КСП

Белизова Т.И.